



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ

РЕШЕНИЕ

от 25 октября 2019 года

город Москва

**о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества
Независимых Государств в области цифрового развития общества и
Плане первоочередных мероприятий по ее реализации**

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Утвердить Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества и План первоочередных мероприятий по ее реализации (прилагаются).

2. Заинтересованным министерствам и ведомствам государств – участников СНГ: учитывать положения Концепции при осуществлении государственного регулирования и подготовке национальных нормативных правовых актов в области цифрового развития общества;

осуществлять координацию и согласование действий на соответствующих направлениях деятельности в области цифрового развития общества.

3. Региональному содружеству в области связи, Координационному совету государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи, заинтересованным органам отраслевого сотрудничества СНГ в своей деятельности руководствоваться положениями указанных Концепции и Плана, а также осуществлять мониторинг их реализации.

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

Д.Медведев

От Республики Армения

Вице-премьер-министр

М.Григорян

От Республики Таджикистан

К.Расулзода

От Республики Беларусь

С.Румас

От Туркменистана

От Республики Казахстан

А.Мамин

От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики

М.Абылгазиев

От Украины

От Республики Молдова

УТВЕРЖДЕНА

Решением Совета глав правительств СНГ
о Концепции сотрудничества государств –
участников Содружества Независимых
Государств в области цифрового развития
общества и Плана первоочередных
мероприятий по ее реализации

от 25 октября 2019 года

КОНЦЕПЦИЯ
сотрудничества государств – участников
Содружества Независимых Государств в области
цифрового развития общества

I. Общие положения

Цифровое развитие общества обусловлено массовым внедрением и использованием цифровых технологий во всех сферах жизнедеятельности общества, включая взаимодействие граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов.

Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества (далее – Концепция) отражает согласованные подходы государств – участников СНГ в отношении целей, основных задач, принципов, основных направлений, а также механизмов межгосударственного взаимодействия в этой сфере.

Концепция разработана с учетом:

Декларации «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» (2003 год);

Тунисской программы для информационного общества (2005 год);

итоговых документов саммита ООН по устойчивому развитию «Преобразование нашего мира – Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (25–27 сентября 2015 года);

итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества Генеральной Ассамблеи ООН (14–16 декабря 2015 года);

Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года;

действующих стратегий, концепций и программ цифрового развития государств – участников СНГ;

решений Международного союза электросвязи по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

Государства – участники СНГ исходят из того, что создание необходимых условий для их цифрового развития является одним из основных факторов для повышения конкурентоспособности их экономики, ускорения экономического роста, укрепления национального суверенитета, развития общества знаний, повышения благосостояния и качества жизни населения.

Это достигается, прежде всего, путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий, развития цифрового бизнес-пространства, повышения степени информированности и цифровой грамотности граждан, улучшения доступности и качества услуг.

Концепция направлена на формирование цифровой среды на пространстве СНГ, ускорение внедрения информационно-коммуникационных технологий, создание условий для внедрения технологий, обеспечивающих децентрализацию, сохранность, безопасность и открытость передаваемой информации и другие виды технологий.

Концепция основана на приоритете экономических интересов государств – участников СНГ.

В данном контексте важным является расширение межгосударственного сотрудничества по обеспечению необходимых институциональных и инфраструктурных преобразований для построения цифровой экономики, развития цифрового бизнес-пространства, совершенствования организации и функционирования цифровых платформ и сервисов, предоставляющих электронные услуги во всех сферах социально-экономической деятельности, создания условий для внедрения новых цифровых технологий.

Под цифровой экономикой понимается совокупность общественных отношений, складывающихся при использовании электронных технологий, электронной инфраструктуры и услуг, технологий анализа больших объемов данных и прогнозирования в целях оптимизации производства, распределения, обмена, потребления и повышения уровня социально-экономического развития государств.

Данные в цифровой форме становятся одним из ключевых факторов развития производства и условий формирования добавленной стоимости.

Положения Концепции могут служить основой для разработки и заключения государствами – участниками СНГ международных договоров, а также межгосударственных проектов и программ.

Положения Концепции не противоречат международным договорам, сторонами которых являются государства – участники СНГ.

II. Цели и основные задачи взаимодействия государств – участников СНГ в области цифрового развития общества

Целями сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и цифровой экономики являются:

формирование и развитие современных подходов, обеспечивающих внедрение цифровых систем сбора, обработки, передачи данных, в том числе распределение потоков информации в цифровом виде, позволяющих существенно повысить эффективность функционирования различных сфер общества;

сокращение цифрового неравенства между государствами – участниками СНГ;

повышение конкурентоспособности государств – участников СНГ на глобальном рынке;

создание необходимых условий для устранения имеющихся ограничений в развитии экономики и бизнес-сферы.

Основными задачами при этом являются:

выработка общих подходов к развитию институциональных условий и нормативного регулирования для цифрового развития общества, развития цифровой экономики, в том числе предоставления электронных услуг на пространстве СНГ;

развитие регионального цифрового пространства и информационной безопасности;

реализация совместных мероприятий, направленных на развитие рынков и отраслей цифровой экономики; информационной инфраструктуры; формирование исследовательских компетенций; подготовка кадров, образовательных систем в условиях цифрового развития общества и создания цифровой экономики;

создание систем поддержки поисковых, прикладных исследований в области цифрового развития общества и цифровой экономики (исследовательской инфраструктуры, цифровых платформ), обеспечивающих технологическую независимость по каждому из направлений конкурентоспособных цифровых технологий и национальную безопасность;

использование лучших мировых практик и международной системы стандартов в области развития информационного общества.

III. Принципы сотрудничества

Сотрудничество государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и цифровой экономики базируется на следующих принципах:

соблюдение законодательства государств – участников СНГ;

соблюдение информационного суверенитета государств – участников СНГ;

экономическая целесообразность и эффективность реализации совместных проектов и программ;

использование наилучших доступных технологий и компетенций;

равноправие сторон при реализации совместных проектов и программ;

открытость и прозрачность построения цифровой среды на пространстве Содружества;

реализация работ, направленных на построение цифровой среды на пространстве Содружества на основе совместимых подходов, в том числе в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции.

IV. Основные направления сотрудничества

Государства – участники СНГ осуществляют сотрудничество по следующим основным направлениям:

в области нормативного регулирования:

сближение организационно-правовых основ регулирования цифрового развития общества и цифровой экономики;

формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с цифровым развитием общества и цифровой экономики;

снятие ключевых правовых ограничений и создание отдельных правовых институтов, направленных на решение первоочередных задач цифрового развития общества и формирования цифровой экономики;

определение форм и функций взаимодействия ключевых институтов государств – участников СНГ, формирующих и управляющих процессами построения и цифрового развития общества и цифровой экономики;

в области развития регионального цифрового пространства и информационной безопасности:

разработка межгосударственных программ и проектов, направленных на устойчивое цифровое развитие общества на пространстве Содружества;

формирование кооперации цифровых платформ и технологий государств – участников СНГ, включая: промышленный интернет, технологии больших данных, технологии беспроводной связи, технологии виртуальной и дополненной реальностей, нейротехнологии, искусственный интеллект и компоненты робототехники и сенсорику, квантовые технологии, системы распределенного реестра и другие новые производственные технологии;

анализ тенденций глобального цифрового развития;

обеспечение единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры государств – участников СНГ на всех уровнях информационного пространства;

обеспечение организационной и правовой защиты личности, бизнеса и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики;

создание условий для лидирующих позиций государств – участников СНГ в области экспорта услуг и технологий информационной безопасности, а также учет национальных интересов в международных документах по вопросам информационной безопасности;

использование национальных технологий обеспечения целостности, конфиденциальности, аутентификации и доступности передаваемой информации и процессов ее обработки;

преимущественное использование национального программного обеспечения и оборудования государств – участников СНГ с учетом их международных обязательств;

применение национальных технологий защиты информации с использованием наилучших криптографических стандартов;

в области развития рынков и отраслей цифровой экономики:

стимулирование развития новых рынков, отраслей экономики и сфер деятельности, основанных на использовании цифровых технологий, сервисов и платформ;

принятие мер, направленных на стимулирование экономической деятельности, связанной с использованием современных технологий, сбором и использованием данных в цифровом формате;

содействие развитию добросовестной конкуренции и конкурентной политики в условиях цифрового развития общества и цифровой экономики;

формирование цифрового бизнес-пространства для реализации инновационных проектов субъектами рынка;

привлечение инвестиций и бизнес-структур к цифровому развитию;

формирование условий для развития конкурентоспособности субъектов рынка в цифровом бизнес-пространстве;

в области развития информационной инфраструктуры:

развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

развитие системы национальных центров обработки данных, которая обеспечивает предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных и позволяет в том числе экспортировать услуги по хранению и обработке данных;

внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребности государства, бизнеса и граждан;

создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах;

расширение применения органами государственной власти, а также учреждениями и предприятиями государств – участников СНГ электронных услуг, информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры;

повышение качества оказания электронных услуг за счет использования наилучших доступных технологий;

модернизация информационной инфраструктуры, ориентированной на обеспечение цифрового развития общества и цифровой экономики;

в области образования, формирования исследовательских компетенций и подготовки кадров:

создание необходимых условий для подготовки кадров в условиях цифрового развития общества и цифровой экономики;

совершенствование системы образования в целях обеспечения цифрового развития общества и цифровой экономики компетентными кадрами, в том числе сотрудничество в разработке и внедрении профессиональных стандартов и образовательных программ государств – участников СНГ в учреждениях высшего и среднего профессионального образования;

формирование исследовательских компетенций и знаний в области цифровой экономики;

развитие и стимулирование рынка труда, опирающегося на требования цифровой экономики;

создание систем мотивации по освоению необходимых компетенций и участию кадров в цифровом развитии общества и цифровой экономики;

повышение квалификации специалистов в области инфокоммуникационных технологий, развития креативного мышления и т. д.;

развитие человеческого капитала путем повышения цифровой грамотности и цифровых навыков населения;

в области создания систем поддержки исследовательской деятельности, обеспечивающих технологическую независимость по каждому из направлений конкурентоспособных цифровых технологий:

формирование институциональной среды для развития исследований и разработок в области цифровой экономики;

формирование технологических заделов в области цифровой экономики;

разработка и реализация подходов по стимулированию использования цифровых компетенций, знаний и технологий;

поддержка научных исследований в области цифровой составляющей информационно-коммуникационных технологий и практическое применение их результатов;

обеспечение взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты персональных данных в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ и международными договорами, участниками которых являются государства – участники СНГ;

обмен опытом для развития компетенций и знаний, проведения совместных исследований.

V. Механизмы сотрудничества

Для достижения поставленных целей и на основе предложенных принципов предлагаются следующие механизмы взаимодействия государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и цифровой экономики:

сотрудничество в рамках международных организаций и объединений;

заключение международных договоров между государствами – участниками СНГ, а также межведомственных соглашений и коммерческих контрактов между субъектами рынка;

обмен информационными и статистическими данными между заинтересованными ведомствами и профильными организациями государств – участников СНГ;

изучение и распространение международного опыта, в том числе опыта государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и цифровой экономики;

создание в государствах – участниках СНГ благоприятных экономических условий для совместной деятельности по реализации бизнес-проектов в цифровой сфере;

развитие взаимодействия заинтересованных органов власти и субъектов рынка в создании организационных, правовых, методических и иных условий для дальнейшего цифрового развития общества и цифровой экономики государств – участников СНГ.

VI. Реализация Концепции

Реализация Концепции будет осуществляться в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества (далее – План первоочередных мероприятий).

Координация совместной деятельности заинтересованных государств – участников СНГ по реализации Концепции и Плана первоочередных мероприятий будет осуществляться Региональным содружеством в области связи и Советом по промышленной политике государств – участников СНГ с участием других заинтересованных органов отраслевого сотрудничества СНГ, а также профильными министерствами и ведомствами.

Финансирование мероприятий Плана первоочередных мероприятий будет осуществляться заинтересованными государствами – участниками СНГ в пределах средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах соответствующим министерствам и ведомствам на обеспечение своих функций, а также из внебюджетных источников, в том числе международных организаций, в порядке, установленном законодательством государств – участников СНГ.

Концепция может дополняться, уточняться и совершенствоваться по согласованию с государствами – участниками СНГ.

УТВЕРЖДЕН

Решением Совета глав правительств СНГ
о Концепции сотрудничества государств –
участников Содружества Независимых
Государств в области цифрового развития
общества и Плана первоочередных
мероприятий по ее реализации

от 25 октября 2019 года

ПЛАН
первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества
государств – участников Содружества Независимых Государств
в области цифрового развития общества

Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3
I. Развитие нормативного регулирования		
1.1. Взаимодействие с заинтересованными международными организациями в сфере цифрового развития общества (Международный союз электросвязи, Всемирный почтовый союз, Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества) с целью участия в выработке согласованных решений по вопросам цифрового развития общества	Постоянно	Заинтересованные государства – участники СНГ, Региональное содружество в области связи
1.2. Гармонизация подходов государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и цифровой экономики при разработке соответствующих разделов Концепции дальнейшего развития СНГ и Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года	2019–2020 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, Региональное содружество в области связи, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ

1	2	3
1.3. Разработка нормативных правовых документов, обеспечивающих взаимодействие государств – участников СНГ в сфере цифрового развития общества (включая уточнение понятийного аппарата)	2020 год и последующие годы	Заинтересованные министерства и ведомства государств – участников СНГ, Региональное содружество в области связи, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств
1.4. Обмен информацией по цифровому развитию общества и цифровой экономике, принятым национальным нормативным правовым актам	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, ключевые институты развития цифровизации
II. Развитие регионального цифрового пространства и обеспечение информационной безопасности		
2.1. Определение ключевых национальных институтов цифрового развития общества и цифровой экономики и согласование форм и функций их взаимодействия	2020–2021 годы	Правительства заинтересованных государств – участников СНГ, заинтересованные министерства и ведомства государств – участников СНГ
2.2. Подготовка и реализация Региональных инициатив СНГ в рамках Сектора развития электросвязи Международного союза электросвязи и Регионального содружества в области связи	2019–2021 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, Региональное содружество в области связи
2.3. Сотрудничество и обмен опытом государств – участников СНГ в вопросах регулирования Интернета	2020–2025 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий – акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», Координационный совет по информатизации при Региональном содружестве в области связи
2.4. Осуществление взаимодействия по предупреждению угроз, возникающих в информационном обществе, укрепление доверия, обеспечение условий для безопасного оказания и получения электронных услуг, защиты персональных данных	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ

1	2	3
2.5. Разработка и реализация мер, направленных на развитие цифрового сегмента функционала информационной безопасности, реализуемого в рамках Стратегии информационной безопасности государств – участников СНГ	2020–2025 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, профильные научно-исследовательские институты государств – участников СНГ
2.6. Обмен опытом и осуществление взаимодействия центров обработки данных государств – участников СНГ	2020–2023 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий – акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде»
2.7. Обмен информацией в целях информационной безопасности и предотвращения преступлений в информационной сфере	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, заинтересованные министерства и ведомства государств – участников СНГ
III. Развитие цифровой экономики		
3.1. Анализ мирового опыта цифровизации в различных отраслях экономики и подготовка предложений по его использованию на пространстве Содружества	Постоянно	Заинтересованные государства – участники СНГ, базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий – акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», Совет по промышленной политике государств – участников СНГ
3.2. Разработка и принятие мер по стимулированию экономической деятельности, связанной со сбором и использованием данных в цифровом формате	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, Региональное содружество в области связи, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ
3.3. Разработка и принятие мер по развитию добросовестной конкуренции в условиях цифрового развития общества и цифровой экономики	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, Межгосударственный совет по антимонопольной политике
3.4. Разработка национальных и межправительственных мер, направленных на использование в развитии цифровой экономики наилучших доступных сервисов,	2020 год и последующие годы	Заинтересованные министерства и ведомства государств – участников СНГ, профильные научно-исследовательские институты государств – участников

1	2	3
платформ и технологий		СНГ, Региональное содружество в области связи, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ
IV. Развитие информационных инфраструктур		
4.1. Разработка мер по развитию технической и технологической основы информационного общества, сокращению «цифрового разрыва»	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, профильные научно-исследовательские институты государств – участников СНГ, базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий – акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», Координационный совет по информатизации при Региональном содружестве в области связи
4.2. Содействие цифровому развитию инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий, повышению доступности цифровых услуг и продуктов для населения, созданию благоприятных условий для бизнеса	2020 год и последующие годы	Заинтересованные государства – участники СНГ
4.3. Разработка предложений по цифровому обеспечению ключевых сервисов и приложений информационно-коммуникационных технологий – электронной торговли, электронного здравоохранения, электронного нотариата, электронного обучения для реализации в национальных программах и региональных инициативах	2019–2023 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, профильные научно-исследовательские институты государств – участников СНГ, базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий – акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», Региональное содружество в области связи

1	2	3
4.4. Обмен информацией и опытом по реализации программ цифрового развития общества в государствах – участниках СНГ	Постоянно	Заинтересованные государства – участники СНГ, профильные научно-исследовательские институты государств – участников СНГ, базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий – акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде»»
V. Подготовка кадров		
5.1. Взаимодействие при разработке и актуализации требований к ключевым компетенциям цифровой экономики для всех выпускников и обучающихся системы профессионального образования с участием заинтересованных компаний цифровой экономики	2021 год и последующие годы	Заинтересованные министерства и ведомства, профильные образовательные учреждения государств – участников СНГ
5.2. Взаимодействие при обновлении образовательных программ различных уровней образования с учетом требований к компетенциям цифровой экономики с целью использования в учебной деятельности общепользовательских и профессиональных инструментов (в том числе в ходе государственной итоговой аттестации)	2021 год и последующие годы	Заинтересованные министерства и ведомства, профильные образовательные учреждения государств – участников СНГ
5.3. Придание статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области цифровой экономики образовательному учреждению государства – участника СНГ	2020–2021 годы	Заинтересованные государства – участники СНГ, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Региональное содружество в области связи
VI. Поддержка исследовательской деятельности		
6.1. Обмен информацией по развитию исследовательских компетенций, технологическим инновациям государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и цифровой экономики	Ежегодно	Заинтересованные государства – участники СНГ, ключевые институты развития цифровизации, Региональное содружество в области связи, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ
6.2. Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке инновационных	2020 год и	Заинтересованные государства – участники СНГ,

1	2	3
цифровых платформ, процессов и технологий	последующие годы	ключевые институты развития цифровизации
VII. Обеспечивающие мероприятия		
<p>Организация и проведение международных научно-практических конференций, симпозиумов и других совместных мероприятий в области цифровой экономики</p>	<p>В соответствии с предложениями и в сроки, предлагаемые заинтересованными государствами – участниками СНГ</p>	<p>Заинтересованные государства – участники СНГ, ключевые институты развития цифровой экономики, Исполнительный комитет СНГ</p>